



Nueva verificación del START

Instituto para la Paz de Estados Unidos
Rose Gottemoeller

26 julio 2010 | [Link al artículo original](#)

Introducción

Gracias por invitarme a disertar en su evento esta tarde. Me complace tener esta oportunidad de discutir el Nuevo Tratado START y sus disposiciones de verificación.

Desde el 13 de mayo, cuando la Casa Blanca envió el Nuevo Tratado START al Senado de los Estados Unidos para su asesoramiento y consentimiento de ratificación, el Comité de Relaciones Exteriores del Senado, bajo el liderazgo de los Senadores John Kerry y Richard Lugar, ha mantenido una intensa serie de audiencias asegurando una revisión oportuna del Tratado. Audiencias adicionales se han celebrado por otros comités de Senadores y de hecho, a finales de esta semana, el Dr. Ted Warner de la Oficina de la Secretaria de Estado, quien fue uno de los diputados de la delegación que negoció el Nuevo Tratado START, y que testificará

ante el Comité de Servicios Armados del Senado.

Las audiencias lograron un fuerte comienzo cuando la Secretaria de Estado Clinton, el Secretario de Defensa Gates y el presidente del Estado Mayor Conjunto Admiral Mullen, aparecieron juntos ante el Comité de Relaciones Exteriores del Senado y proveyeron poderosas declaraciones en apoyo al Tratado resaltando su importancia para la seguridad nacional de Estados Unidos. Más tarde se les unió el Secretario de energía Steven Chu en una audiencia del Comité de Servicios Armados del Senado.

Numerosos oficiales de administración, ex líderes de gobierno y militares, y representantes de organizaciones no gubernamentales han declarado sobre el Tratado. Además de las declaraciones durante las audiencias, los Senadores han sido extensamente informados y la administración continúa respondiendo todas las preguntas planteadas por los Senadores sobre el Tratado.

Nuevas negociaciones del START

Antes de discutir las especificidades del Nuevo régimen de verificación del START, me gustaría comentar sobre la negociación del Tratado.

La negociación se benefició por nuestra larga experiencia con la implementación del Tratado de INF, el Tratado START, y el Tratado de Moscú. El Nuevo START tiene sus raíces conceptuales tanto en el Tratado START como en el de Moscú y podría ser considerado como un híbrido de los dos acuerdos.

Nuestros largos años de experiencia conjunta en implementar esos tratados sirvió como principio rector mientras negociábamos este Nuevo Tratado. Mucho se ha aprendido, en particular, durante los 15 años en los cuales el régimen de verificación del Tratado START fue implementado. Durante esta negociación, tratamos de sacar provecho de ese conocimiento en la formulación del régimen de verificación para el Nuevo Tratado – buscando mantener elementos de utilidad demostrada, incluir nuevas medidas cuando sea necesario, y eliminar o mejorar aquellas medidas que probaron ser menos satisfactorias o no determinantes esenciales para la verificación de las obligaciones del Nuevo Tratado START.

Miembros de ambas delegaciones incorporaron valorable experiencia, algunos han trabajado como inspectores en virtud del START. Varias veces habían visitado las respectivas bases de ICBM, de SLBM, de bombarderos pesados e instalaciones de almacenamiento.

El resultado es un fuerte régimen de verificación hecho a medida de las obligaciones del Nuevo Tratado.

Medidas de verificación

Las medidas de verificación del Nuevo Tratado START están diseñadas para asegurar que cada parte sea capaz de verificar a la otra en el cumplimiento de los requisitos establecidos por el Tratado, incluyendo:

- Despliegue de no más de 700 ICBM, SLBM y bombarderos pesados
- Despliegue de no más de 1.550 ojivas nucleares emplazadas en ICBM, SLBM y bombarderos pesados
- No más de 800 lanzadores ICBM desplegados y no desplegados , 800 lanzadores SLBM desplegados y no desplegados y 800 bombarderos pesados desplegados y no desplegados

Las obligaciones y prohibiciones del Nuevo Tratado START son diferentes de aquellas en el START, reflejando tanto la mejoría de las relaciones Estados Unidos-Rusia como lo aprendido en 15 años de implementación del Tratado START. Las diferencias también reflejan el espíritu del Tratado de Moscú, al permitir a cada parte la flexibilidad de determinar por sí mismo la configuración de su fuerza estratégica en los niveles reducidos de distribución de vehículos y ojivas establecidas en este Tratado.

De todas formas, como el START, el Nuevo Tratado START promueve estabilidad estratégica garantizando transparencia y previsibilidad con respecto a las fuerzas estratégicas nucleares de Estados Unidos y Rusia y la confianza que la federación rusa no excederá los límites del Tratado en un término de diez años.

El régimen de verificación del Nuevo START fue diseñado para ser efectivo y al mismo tiempo ir reduciendo los costos de implementación y la interrupción de operaciones en las instalaciones bajo el Tratado comparados a aquellos con experiencia bajo el Tratado START original.

El régimen de verificación se basa en un extensivo conjunto de intercambios de datos y oportunas notificaciones con respecto a toda estrategia ofensiva de armas e instalaciones cubiertas por el Tratado, dos tipos de inspecciones "on-site", exhibiciones, restricciones en donde se ubican productos específicos, y medidas de transparencia adicionales.

El régimen incluye algunas innovaciones significativas sobre el régimen del START, tales como la provisión de identificadores únicos de todos los ICBM, SLBM y bombarderos pesados. Además, el Nuevo START incluye inspecciones on-site de los vehículos de reingreso diseñados para controlar el exacto número de vehículos de reingreso emplazados en misiles individuales seleccionados para ser inspeccionados. Es la primera vez que se realiza algo semejante.

Bajo el expirado tratado START, los suministros permitieron la confirmación que cierto tipo de misiles no estaba llevando más que el máximo números de cabezas nucleares atribuido a ese tipo de misiles. Durante las inspecciones, tendremos la oportunidad de confirmar que el número real de cabezas nucleares emplazadas en un misil designado coincide con la cifra declarada en la fase previa a la inspección. La verificación del número real de vehículos de reingreso desplegados en un ICBM o SLBM no era requerido por el tratado START.

El Nuevo Tratado posee una cuota anual de 18 inspecciones al año. Mientras que es menor al número permitido por el START (28), el número de instalaciones rusas que son elegibles para

inspeccionar será de 35, que es la mitad del total de 70 ex instalaciones soviéticas que fueron sujeto de inspección bajo el START. Y, por supuesto el número de inspecciones sin el nuevo Tratado START sería cero.

Además, a lo que nos referimos con las inspecciones de Tipo Uno bajo el Nuevo START, combina elementos de dos tipos diferentes de inspecciones conducidas bajo el START. Esto significa que la inspección del Nuevo Tratado START nos brindará la oportunidad de adquirir más información de la que era posible obtener bajo una sola inspección del Tratado START.

Telemetría

Me gustaría brevemente observar el rol de la telemetría, y comparar el enfoque del START con el del Nuevo START. Las disposiciones de telemetría del Nuevo Tratado START promueven transparencia y previsibilidad. A diferencia del START, la información telemétrica no es necesaria para verificar la conformidad de una parte con el Nuevo Tratado START. Por ejemplo, el Nuevo Tratado START tiene un criterio diferente para determinar lo que constituye un nuevo tipo de misil para propósitos del Tratado, por lo que no hay ningún requisito para determinar ciertas características técnicas de un nuevo misil como su peso de lanzamiento o reducción de peso en orden de distinguirlos de los actuales tipos de misil. Por lo tanto, las disposiciones de telemetría en el Nuevo START son diferentes de aquellas en el START.

Las partes acordaron permitir el intercambio de información telemétrica en un acordado número equitativo (hasta cinco anualmente) de lanzadores de ICBM y SLBM, con el criterio de la parte para determinar los lanzamientos para los cuales se intercambiará información. Las especificidades de los intercambios de telemetría anual serán trabajadas en el cuerpo de implementación del Tratado, la Comisión Consultiva bilateral.

Creemos que el intercambio de información telemétrica resultara valioso para ambas partes. A pesar de que esta información no es requisito para verificar las previsiones específicas del Nuevo Tratado, es útil para proveer información adicional sobre ambos misiles desplegados actualmente y nuevos misiles en desarrollo en Rusia.

Conclusión

En conclusión, el Nuevo Tratado START es una continuación del control internacional de armas y del marco de no proliferación que los Estados Unidos ha estado trabajando duramente para fomentar y fortalecer durante los últimos 50 años. Proveerá continua transparencia y previsibilidad con respecto a los dos arsenales nucleares más grandes del mundo, mientras que preservará nuestra habilidad de mantener un fuerte disuasivo nuclear que queda como elemento esencial de la seguridad nacional de los Estados Unidos y la seguridad de nuestros socios y aliados.

El comprensivo régimen de verificación proveerá predictibilidad, pero reconoce que ya no estamos bajo una relación de Guerra Fría. Así, permite que cada parte determine por su cuenta la composición y estructura de su estrategia ofensiva de armas y cómo serán realizadas las reducciones.

Con el Nuevo Tratado START estamos preparando el escenario para futuras reducciones de armamentos. Como decimos en el preámbulo del Tratado, lo vemos como un proporcionado nuevo impulso para el proceso paso a paso de reducción y limitación de armamento nuclear, con una visión a expandir este proceso en el futuro a un acercamiento multilateral. También buscamos incluir armas no estratégicas y no desplegadas en futuras reducciones. Para aquellos que estén interesados en el direccionamiento de las reservas rusas de armas nucleares tácticas, la ratificación del Nuevo START será un paso clave para la participación de Rusia en ese tipo de armas. Una ratificación ausente sería difícil para imaginar a Rusia mostrando alguna voluntad de considerar el tema de las armas nucleares tácticas.

Como la Secretaria Clinton ha declarado, los Estados Unidos están mejor con este tratado que sin él. Es el acuerdo correcto para hoy y para el futuro.

El Nuevo Tratado START contiene los mecanismos que nos habilitarán a monitorear e inspeccionar las fuerzas nucleares estratégicas rusas. Nuestro conocimiento de las fuerzas nucleares rusas sustancialmente se erosionaría a través del tiempo sin la ratificación del Tratado, aumentando los riesgos de malentendidos, desconfianza y de formulación de políticas y análisis de "peor caso".

El Nuevo Tratado START está en el mejor interés de la seguridad nacional de los Estados Unidos y creo que tiene las posibilidades de que el Senado ofrezca su consentimiento de ratificación.

Traducción NPSGlobal

[Volver](#)